

# “平安电力”创建工作之成效

彭雪富

(高邮市供电公司, 扬州 高邮 225600)

**摘要:** “平安电力”创建工作是地方经信委、综治委贯彻《江苏省电力保护条例》，落实电力设施保护工作的一项重要举措。作为全市电力设施产权所有单位的高邮市供电公司，创新思维，积极主动与政府职能部门联系和沟通，通过一系列强有力的措施，配合县、乡两级政府履行电力保护主体职能，取得良好的社会效益和安全效益。基本构建起政府统一领导，企业依法保护，群众参与监督，社会大力支持的工作格局。

**关键词:** 平安；电力；工作；成效

## 0 引言

随着现代社会的进步和人民生活水平的提高，电已经成为人们生产、生活中不可缺少和替代的主要能源。电力行业是高危险行业，电力安全不仅关系着经济的发展、社会的稳定，更关系着人民群众的生命安全。因此，加强电力安全保护，确保电力可靠供应的意义十分重大。创建“平安电力”也是创建“平安高邮”、构建和谐社会的重要组成部分和基础条件。

## 1 电力设施保护工作的严峻形势

2000年，随着电力体制的改革，市、县供电公司的挂牌，意味着电力管理职能全部划给了地方经信（贸）委，供电公司仅仅作为一个企业履行供电和服务的职能，同时还担负着沉重的电网规划和建设任务。多年来，尽管有《电力法》和《电力设施保护条例》等法律法规，但仅仅依靠一个企业，很难达到有效保护电力设施，实现安全可靠供电的目的。多年来，各类涉电矛盾突出，直接危及电网、设备和人身的安全。

### 1.1 线路与树木的矛盾突出

高邮市地处苏中里下河地区，水网发达、地势低洼，经济欠发达。广大农民一方面响应市政府关于创建森林城市的号召，另一方面也是受经济利益的驱动，大量引种超高树种榉杨。该树种生长周期短、速度快，木质松脆，几年后其高度就可能达到10m多，最高可达25m以上。村民种植一棵榉杨树可获得数百元甚至近千元经济收入，但同时也给各电压等级电力线路带来威胁。以10kV电力线路

保护区5m为例，村民即使在5m外种植榉杨，其高度也远远超过保护区距离的长度，一旦遭遇大风、砍伐引起断裂或倒伏，都将引起线路断线、跳闸停电、人身触电等严重后果。

### 1.2 配电变压器防盗形势严峻

随着铜、铝价格的不段攀升，一些不法分子把发家致富的眼光盯向偏远地区的配电变压器。2001年起，高邮市偏远地区配电变压器被盗案件逐年上升，年均5~7起，最高的2006年被盗11台，不仅使国家集体的财产严重受损，扰乱了正常的供用电秩序，同时增加了不必要的停电抢修次数和因抢修施工带来的人身安全风险。

### 1.3 违法施工制止难度增大

电力设施保护区内违法施工、建房、修路现象经常发生，由于供电企业没有执法权，一些违法施工的单位和个人，对供电公司运行维护人员的说服、宣传和制止根本不理不采，甚至是明知故行，一旦建设成功，再想拆除根本无法实施。施工过程中由于外力过失，造成电力设施断杆、断线及引起线路跳闸和人身事故也时有发生。

### 1.4 涉电纠纷案件日益增多

群众对电力行业生产性质不了解，加上一定的仇富心态，一旦发生意外伤亡事故或经济损失，只要与电有联系，都来供电部门闹事、堵大门，直接影响了公司的正常生产、调度、抢修服务等工作秩序，同时在社会上产生较大负面影响。部分乡镇政府部门对电力设施保护工作认识不足，认为只要与电有联系，就是供电公司的事情，甚至误导群众到供电部门集访。

## 2 电力设施保护工作的新思路

2008年5月1日,《江苏省电力保护条例》正式实施,各级政府逐步开展“平安电力”创建工作,将电力设施保护纳入社会治安综合治理工作,并按年度进行检查考核,为电力设施保护工作开创了新的里程碑。我公司立即组织学习和宣贯,市经信委、综治委等职能部门,高度重视,迅速召开全市电力设施保护法规宣贯会,邀请扬州市政府法制办的领导、专家讲解《江苏省电力保护条例》等电力法规与《物权法》、《森林法》的关系,直接指导我市及各乡镇电力设施保护工作。同时配合市经信委、综治委制订乡镇“平安电力”创建工作方案和考核细则。努力营造电力设施保护工作的社会氛围,逐步构建政府统一领导,企业依法保护,群众参与监督,社会大力支持的工作格局。

## 3 “平安电力”创建工作的具体做法

### 3.1 明确目标,强化电力设施保护工作责任制

每年初,公司按照市经信委、综治委关于开展“平安电力”创建工作的部署,制定工作目标和实施方案,成立领导小组和工作组。按照“谁主管,谁负责”和属地管理的原则,与各基层单位、供电所签订《创建“平安电力”暨综合治理责任书》、《电力设施保护属地管理责任书》、《防风箜挂线责任书》,组建580人的群众护线网络。各供电所与乡镇、村组签订了《电力设施联保责任书》,全方位明确各级人员工作职责,落实责任,使电力设施保护工作层层有人抓,处处有人管。

### 3.2 预防为主,人防、技防、设施防“三管齐下”

#### 3.2.1 精心维护,强化电力设施内部管控机制

电力线路分布野外,密布城乡,安全管理责任重大。公司不断强化运行管理,先后实行了输、配电线路安全运行第一责任人制度,将安全责任落实到每个责任人和基层单位。根据季节特点,开展防风箜挂线、塑料大棚上线和存在外力破坏危险的施工现场特巡,延长巡视时间,在重点场所、地域设立巡视记录,确保巡视人员到岗到位,必要时派人死看死守。

#### 3.2.2 人防+技防,确保配电变压器安全运行

从2007年底开始,公司对400台农村偏远地区配电变压器建立了护电网络,聘请400名附近村民有偿看护,每年花费8万元,初显防盗效果。之后,逐步加大技防投入,落实资金50余万元,与中国电信高邮公司合作,利用CDMA网络,分批完成了270

台防盗报警装置的安装投运,基本形成技防、人防为一体的防控体系,较好地实现了防范盗窃、破坏配电变压器等案件的目的。

#### 3.2.3 定期开展通道清理专项行动

针对农村电网经常发生的因通道内、外超高树木引起的线路跳闸等不安全情况,公司及时开展普查,统计危及线路安全的树木的数量,向市经信委、综治委做书面汇报,及时召开全市专项整治会议。2009年7月9号,市政府办公室下发了《关于清理电力线路通道树障的紧急通知》(邮政办[2009]103号),2012年2月29日又下发了《关于开展电力线路通道清理专项整治月活动的通知》,会后,各乡镇政府按照会议要求,制定方案分别落实,及时消除危及线路正常运行的安全隐患。

#### 3.2.4 完善警示标志,防范意外涉电事件发生

一是在电力线路附近的鱼塘、河流、池塘设立不同种类、醒目易见的“高压危险、禁止钓鱼”警示牌12500余块,并定期检查、动态维护和拍照留证,与养殖户签订《防钓鱼触电安全协议书》,累计投入资金120余万元。二是对路边电杆、拉线涂涮或加装醒目的防撞标志。三是每年对废旧电杆和路边闲置电杆进行排查,并及时拆除和清理。

### 3.3 加强宣传,营造电力保护工作的良好氛围

每年安全生产月活动期间,我公司积极参加市、乡政府部门开展的安全宣传和咨询日活动,将多年来钓鱼触电事件、外力破坏事故、违章建筑、植树等典型案例制作成图片进行巡展。深入电力线路沿线集镇、道路建设场所、学校进行电力设施法律法规宣传,发放宣传册13800本,拉画笔1000支,电力设施保护宣传扑克牌18000副;请全市渔具店代发放防范钓鱼触电的宣传材料5000余份;通过手机、固定电话发送宣传短信或语音提醒15万余条次,在《高邮信息》报刊发关于电力设施保护和供电安全方面的宣传文章;通过电视台播放电力保护宣传片和流动字幕360多次。

### 3.4 以点带面,发挥先进典型的引领作用

一是,2009年度起,每年开展“平安电力”创建先进乡镇评比活动,组织现场检查和考评,表彰4~5个先进乡镇,由市经信委、综治委颁发奖牌或奖杯,同时由我公司奖励一台配电变压器项目,鼓励各乡镇重视“平安电力”创建和电力设施保护工作。二是,2010年10月27日,市政府在汉留镇召开电力设施

保护工作现场会，市相关部门及乡镇分管工业的党委政府负责人和省电力公司、扬州供电公司安监部负责人出席了会议。现场会上，听取了近年来“平安电力”创建工作成效突出的汉留镇政府做的经验介绍，参观了该镇创建工作资料和电力线路通道清理现场。树立典型，形成激励机制。

### 3.5 主动作为，积极与职能部门沟通和配合

一是会同经信、建设、规划等部门对 17 个危及电力设施安全的建设项目严格履行行政审批程序，把好电力设施保护的第一关。二是掌握动向，主动作为。2010 年初，面对《全市机关部门投资乡镇成片造林工作实施方案》的实施，我公司立即向各乡镇和相关部门发出《关于请求在造林工程中注意保护电力线路通道的函》，请求相关单位科学规划，保护电力线路通道。三是配合安监局开展大型起吊作业人员培训，在经信委、安监局的率领下，及时对存在外力破坏危险的施工单位的负责人、作业人员、机械操作人员进行宣传教育和案例警示，增强其电力安全技能和防范意识。四是会同经信委、综治委、公安局深入到通道清理、大型施工外力破坏、配变防盗等“重灾区”现场，分析案情和存在问题，督导基层乡镇开展工作。五是先后成立了电力警务室和电力行政执法办公室，积极参与公安机关开展的“春雷行动”等活动，突击检查废旧物品收购站 19 次，处理窃电事件 65 起、外力破坏事件 26 起、制止线下违章建筑 46 起、违章植树 108 起，协调矛盾 43 起，维护公司和社会的长期稳定。

## 4 取得的成效

### 4.1 配电变压器被盗案件实现零记录

由于我公司先后采取了人防、技防措施，高度重视偏远地区配电变压器的防盗工作，2008 年以来，公司已连续 4 年未发生配电变压器被盗案件，为公司避免直接经济损失 80 余万元，有效维护了正常的供用电秩序。

### 4.2 输电线路树木引起的跳闸零记录

由于我公司不断加强输电设备的运行管理，定期开展线路通道专项清理工作，及时消除各类安全隐患，2008 年以来，高邮市境内 35~500kV 输电线路未发生一起因通道树木、塑料大棚引起的跳闸故障，其中的 2010 年，公司直接管辖的 35~220kV 输

电线路未发生跳闸故障，得到扬州供电公司领导的高度评价，并连续三年荣获省、市公司和扬州市安委会“安全生产先进单位”的称号。

### 4.3 防钓鱼触电和防风筝挂线形势平稳

多年来，未发生风筝挂线和吊车等大型施工机械碰线等外力破坏事故。2008 年~2010 年发生的四起钓鱼触电事件，由于我公司各项宣传、防范措施得力，市、乡两级政府和地方安监局、公安局高度认可，一致认定公司没有任何责任，并及时由属地乡镇政府作为意外事件进行了处理，公司也没有给予任何赔偿或补偿。

### 4.4 多次获得先进荣誉和领导赞扬

由于高邮市的“平安电力”创建工作，政府重视、通力协作，开拓创新、真抓实干，近年来连续被评为“扬州市社会治安综合治理暨‘平安电力’创建先进单位”，并多次受到省、市领导的赞扬：

2009 年 11 月 13 日，首次代表扬州市接受省“平安电力”创建工作检查考评，受到省经贸委电力能源处领导的高度赞扬。

2010 年 10 月 27 日，电力设施保护现场会上，省电力公司安监部主任用“感动”一词谈了参会感受。县级市组织如此规模的现场会，充分说明高邮市政府对此项工作的重视，也充分说明高邮供电公司平时在电力设施保护上下足了功夫。

2010 年 12 月 7 日，扬州市“平安电力”创建工作检查来邮考评时认为：高邮市“平安电力”创建工作领导重视，氛围浓郁，措施到位，成效显著，在扬州 7 个市、县、区名列前茅，并起到很好的标杆引领作用。

## 5 结论

“平安电力”创建是一项社会性的系统工程，电力设施保护工作更是义不容辞的责任。只有在上级公司及市委、市政府的正确领导下，不断开拓思路，创新实践，攻坚克难，扎实工作，为保一方电力平安，构建和谐社会做出更大的贡献。

### 作者简介：

彭雪富（1963—），男，江苏邗江人，助理工程师，一直从事基层班组、单位安全生产工作，现任江苏省电力公司高邮市供电公司安全监察部主任。